

A survey-based Impact Evaluation of NRRP on Italian municipalities ‡

Barbara Ermini¹ Francesca Mariani¹ Elvina Merkaj¹
Fabio Fiorillo¹ Clio Ciaschini¹ Silvia Mattiozzi¹
Michele Postigliola² Maria Cristina Recchioni¹
Luca Salvati² Raffaella Santolini¹

¹DISES - Università Politecnica delle Marche

²MEMOTEF - Università Roma La Sapienza

Workshop Valutazione d'impatto del PNRR sui Comuni Italiani

Università Politecnica delle Marche — Ancona, 3 Febbraio 2026

‡ Research project “A survey-based Impact Evaluation of NRRP on Italian Municipalities” - PRIN 2022 PNRR (Project code P2022RR82F, CUP I53D23007340001) financed by the European Union - NextGenerationEU within the National Recovery and Resilience Plan - Mission 4 “Education and Research” - Component 2 “From research to enterprise” - Investment 1.1 “National Research Programme and Projects of National Interest (PRIN).”

Il **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)** è il programma con cui l'Italia utilizza le risorse europee del programma *Next Generation EU* per:

- sostenere la ripresa economica post-Covid
- rafforzare la resilienza economica, sociale e istituzionale del Paese
- promuovere una crescita sostenibile e inclusiva

Il Piano si articola in un insieme coordinato di **riforme e investimenti**, organizzati in sette **Missioni**, finalizzati a:

- favorire la **transizione digitale ed ecologica**
- aumentare la **competitività** e la **produttività** del sistema economico
- **ridurre i divari** territoriali, sociali e di genere
- rafforzare il capitale umano, la ricerca e l'innovazione
- migliorare l'**efficienza della Pubblica Amministrazione** e del sistema giudiziario

PNRR - Framework per Missione

Missione	Budget totale (mld €) (a)	Budget sul totale (%) (a)	Spesa dichiarata PNRR (mld €) (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
M1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	41,4	21.3	21,3	51,4%
M2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica	55,5	28.6	21,6	39,0%
M3 – Infrastrutture per una mobilità sostenibile	23,7	12.2	9,6	40,3%
M4 – Istruzione e ricerca	30,0	15.4	13,1	43,5%
M5 – Inclusione e coesione	16,9	8.7	4,1	24,5%
M6 – Salute	15,6	8.0	4,3	27,6%
M7 – REPowerEU	11,2	5.8	0,3	2,8%
Totale	194,4	100,0%	74,3	38,2%

Fonte: #IFELdata2025 - PNRR, 2025 (30 giugno 2025).

Progetti e finanziamenti PNRR per soggetto attuatore

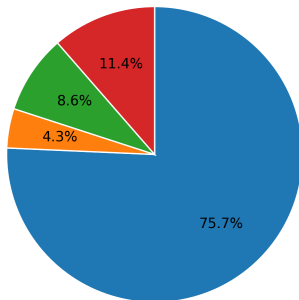
Soggetto attuatore	N. progetti		Finanziamento PNRR	
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Ministeri	75.402	25,3%	39.168.088.496	24,6%
Regioni	26.885	9,0%	19.533.510.375	12,3%
Province	4.340	1,5%	2.958.887.537	1,9%
Città metropolitane	1.068	0,4%	2.071.496.958	1,3%
Comuni	63.163	21,2%	24.537.917.051	15,4%
Unioni di comuni e comunità montane	664	0,2%	259.161.349	0,2%
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	571	0,2%	354.536.074	0,2%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	4.260	1,4%	8.794.778.421	5,5%
Scuole, università ed istituti di ricerca pubblici	86.879	29,1%	13.346.578.433	8,4%
Operatori privati e imprese	35.107	11,8%	48.076.552.598	30,2%
Totale	298.339	100,0%	159.101.507.292	100,0%

Fonte: #IFELdata2025 - PNRR, 2025 (30 giugno 2025).

⇒ Ruolo centrale dei Comuni nell'attuazione del PNRR.. ed è l'ente più vicino al cittadino!

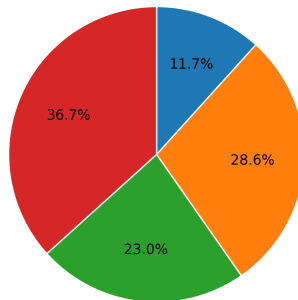
PNRR e Comuni come soggetti attuatori: progetti e risorse

Numero di progetti dei Comuni (luglio 2024)



■ M1 Digitalizzazione ■ M4 Istruzione e ricerca
■ M2 Rivoluzione verde ■ M5 Inclusionione e coesione

Finanziamenti PNRR ai Comuni (luglio 2024)



■ M1 Digitalizzazione ■ M4 Istruzione e ricerca
■ M2 Rivoluzione verde ■ M5 Inclusionione e coesione

Il progetto **"A survey-based Impact Evaluation of NRRP on Italian municipalities"** analizza la performance del PNRR a livello locale lungo tre dimensioni strettamente interconnesse:

- **Modernizzazione della Pubblica Amministrazione**

Il contributo degli interventi PNRR al rafforzamento della capacità amministrativa dei Comuni, ai processi di digitalizzazione e ai cambiamenti organizzativi delle amministrazioni locali.

- **Sviluppo territoriale**

Il ruolo dei progetti PNRR nel sostenere lo sviluppo economico locale, ridurre i divari territoriali e attivare dinamiche place-based nei diversi contesti comunali.

- **Benessere dei cittadini e qualità della vita**

I potenziali effetti degli interventi finanziati dal PNRR sulla fornitura dei servizi pubblici locali, sull'inclusione sociale e sulle condizioni di vita dei cittadini.

Il progetto si concentra sui **Comuni come soggetti attuatori** dei progetti PNRR, analizzando:

- modalità ed esiti della **partecipazione** dei Comuni al Piano
 - diffusione spaziale dei progetti, rispondenza alle esigenze locale, capacità amministrativa, etc
- possibili **impatti** degli interventi a livello locale.
 - valutazione diretta (per progetto) ed effetti sinergici (indicatori compositi)

Importanza del **monitoraggio** e della **valutazione evidence-based**: analisi quali-quantitative tramite:

- dati IFEL, rielaborazioni dati Italia Domani
- dati raccolti tramite un'indagine ad hoc presso i Comuni